

DIN.403.1.2016.0.PSO

Warszawa, dn. 27 maja 2016 r.

**Beneficjenci działania
I.1 i I.3 PO RPW**

Dotyczy: zaproszenie do opracowania i złożenia koncepcji wykorzystania infrastruktury badawczej do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej w ramach umów o dofinansowanie projektów w działaniach I.1 i I.3 PO RPW

W nawiązaniu do korespondencji przekazywanej uprzednio przez Instytucję Pośredniczącą PO RPW, dotyczącej możliwości wykorzystania infrastruktury projektów Działania I.1 i I.3 PO RPW do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej, niniejszym przesyłam zaproszenie do opracowania i złożenia do PARP koncepcji wykorzystania infrastruktury badawczej do pomocniczej działalności gospodarczej w ramach zrealizowanych przez Państwa projektów.

Poniżej przedstawiam warunki, które musi spełniać opracowana przez Państwa koncepcja.

1. Warunki formalne jakie spełniać musi przygotowana dokumentacja oraz tryb oceny.

1.1. Przygotowanie przez Państwa koncepcji wymaga zaktualizowania wniosku o dofinansowanie zrealizowanego projektu, gdzie szczegółowo przedstawiona zostanie koncepcja wprowadzenia do projektu możliwości wykorzystania majątku do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej (uwzględniająca wymagania wskazane w dalszej części pisma), wraz z następującymi załącznikami (numeracja wg. wzoru wniosku o dofinansowanie):

- 1) załącznik nr 1 (zaktualizowane studium wykonalności wraz ze zaktualizowaną koncepcją wykorzystania majątku projektu oraz ze zaktualizowaną analizą finansową i ekonomiczną projektu, uwzględniającą gospodarcze wykorzystanie infrastruktury oraz przepływy finansowe związane z tym wykorzystaniem) – dokument wymagany obligatoryjnie;
- 2) załącznik nr 12 (oświadczenie beneficjenta o zachowaniu celów Projektu) - załącznik wymagany obligatoryjnie - uwzględniający zobowiązanie beneficjenta do wykorzystania majątku zgodnie z celami wskazanymi w zaktualizowanym wniosku o dofinansowanie, z uwzględnieniem wykorzystania określonych, ściśle wskazanych w treści oświadczenia składników majątku do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej i respektowania zakazu gospodarczego wykorzystania pozostałej infrastruktury co najmniej w okresie jej amortyzacji; okresy te są różne dla poszczególnych składników majątkowych;



- 3) załącznik nr 13 (dokumenty rejestrowe) - dokumenty wymagane będą obligatoryjnie, dla potwierdzenia uprawnienia do reprezentacji beneficjenta przez osoby wskazane w zaktualizowanym wniosku o dofinansowanie projektu;
 - 4) załącznik nr 33 (kosztorysy i inne dokumenty potwierdzające sposób oszacowania wydatków prezentowanych w Części I „Kategorie wydatków” wniosku o dofinansowanie) – w załączniku tym beneficjent zobowiązany jest przedstawić metodologię wyliczenia kwoty podatku VAT, który będzie niekwalifikowalny w projekcie po wprowadzeniu możliwości gospodarczego wykorzystania majątku przedsięwzięcia;
 - 5) załącznik 34 – dodatkowy załącznik do wniosku w postaci zobowiązania beneficjenta do zwrotu środków podatku VAT, na zasadach określonych w Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO RPW;
 - 6) załącznik 35 - dodatkowy załącznik do wniosku w postaci informacji o zastosowanych w instytucji beneficjenta rozwiązaniach odrębnej księgowości lub informacji prezentujących wyraźne rozwiązania planowane do wprowadzenia przed rozpoczęciem gospodarczego wykorzystania majątku; rozwiązania systemu księgowego muszą zapewniać unikanie subsydiowania skrośnego działalności gospodarczej.
- 1.2. Zaktualizowany wniosek o dofinansowanie należy przygotować na formularzu, na którym złożony i zatwierdzony został pierwotny wniosek o dofinansowanie realizacji projektu (z uwzględnieniem zmian dokonanych wszystkimi aneksami do umowy w toku jej realizacji), jednakże zobowiązani jesteście Państwo przestrzegać zapisów aktualnie obowiązującej Instrukcji wypełnienia wniosku o dofinansowanie realizacji projektu PO RPW 2007-2013, dostępnej w serwisie internetowym Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości pod adresem: <http://porpw.parp.gov.pl/index/index/2027>.
- 1.3. Aktualizacja wniosku o dofinansowanie projektu musi zostać przygotowana z uwzględnieniem następujących uwag:
- 1) wprowadzanie zmian i uzupełnień w treści formularza wniosku oraz w aktualizowanych załącznikach do wniosku (szczególnie w studium wykonalności), musi nastąpić w trybie śledzenia (rejestracji) zmian w dokumencie, tak aby widoczne były zmodyfikowane i uzupełnione zapisy dokumentów;
 - 2) precyzyjnego wyszczególnienia we wniosku o dofinansowanie (część D.3), jaka działalność gospodarcza, na jakich składnikach projektu będzie prowadzona.
- 1.4. Weryfikacja zgłoszeń na propozycje wykorzystania infrastruktury projektów do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej przeprowadzona zostanie przez Instytucję Pośredniczącą PO RPW z uwzględnieniem następujących założeń:
- 1) zaktualizowane wnioski o dofinansowanie wraz z załączonymi do nich dokumentami zweryfikowane zostaną w oparciu o właściwe dla Działania I.1 „Infrastruktura uczelni” lub dla Działania I.3 „Wspieranie innowacji” PO RPW Kryteria wyboru projektów w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013, przyjęte uchwałą nr 4/2008 Komitetu Monitorującego Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013 z dnia 7 lutego 2008 roku z późn. zm.;



- 2) w trakcie procesu weryfikacji zgłoszeń zapewniona zostanie co najmniej jedna możliwość uzupełnienia lub skorygowana dokumentacji na wezwanie IP PO RPW;
- 3) od wyniku przeprowadzonej weryfikacji zgłoszeń nie będą przysługiwać środki odwoławcze;
- 4) we wszystkich przypadkach pozytywnie zweryfikowanych zgłoszeń, we właściwych umowach o dofinansowanie projektów wprowadzone zostaną zmiany w formie aneksów, zawartych na podstawie § 21 ust. 1 i 3 umów, przy czym w aneksach uregulowane zostaną dodatkowo zasady monitorowania wykorzystania infrastruktury, adekwatne do rozwiązania, jakie będzie przez beneficjenta zaproponowane w projekcie;
- 5) warunkiem zawarcia aneksów dla rekomendowanych projektów będzie wejście w życie nowelizacji rozporządzeń Ministra Rozwoju dopuszczających wykorzystanie majątku projektów z Działania I.1 i I.3 PO RPW do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej.

1.5. W trakcie realizowanego procesu przygotowania dokumentacji zgłoszeń oraz w trakcie procesu ich weryfikacji, istnieje możliwość kierowania pytań dotyczących sposobu przygotowania zgłoszeń oraz sposobu przygotowania zmian lub uzupełnień do przedstawionej dokumentacji zgłoszeń, z zastosowaniem następujących zasad:

- 1) przed ostatecznym terminem, na składanie zgłoszeń do PARP, dopuszczalne jest trzykrotne (niezależnie od ilości pytań, zawartych w każdym z zapytań) wystąpienie dotyczące danego projektu do IP PO RPW z zastrzeżeniem, iż ostatnie wystąpienie zawierające pytania będzie mogło być przesłane do godz. 16.30 najpóźniej na 2 dni przed upływem terminu, pod rygorem pozostawienia zapytania bez odpowiedzi;
- 2) w trakcie prowadzonego, na wezwanie IP PO RPW, procesu wprowadzania zmian i uzupełnień do dokumentacji zgłoszenia, dopuszczalne jest dwukrotne (niezależnie od ilości pytań zawartych w każdym z zapytań) wystąpienie dotyczące danego projektu do IP PO RPW z zastrzeżeniem, iż ostatnie wystąpienie zawierające pytania będzie mogło być przesłane najpóźniej do godz. 16.30 na 1 dzień roboczy przed upływem terminu na złożenie do PARP zmian i uzupełnień zgłoszenia, pod rygorem pozostawienia zapytania bez odpowiedzi;
- 3) przekazanie zapytania jest równoznaczne z wyrażeniem przez pytającego zgody na upublicznienie treści zapytania oraz treści udzielonej odpowiedzi poprzez przekazanie treści zapytania i treści odpowiedzi do wszystkich beneficjentów uczestniczących w procesie wprowadzania zmian do umów;
- 4) w trakcie trwania naboru zgłoszeń oraz w trakcie prowadzonego procesu weryfikacji otrzymanych zgłoszeń, nie będą realizowane przez IP PO RPW indywidualne konsultacje dotyczące naboru oraz konsultacje dotyczące treści informacji i zapisów zawartych lub planowanych do zamieszczenia w zgłoszeniach (np. telefoniczne konsultacje z dotychczasowym opiekunem projektu, pytania przesłane na adresy e-mail nie wskazane w zaproszeniu do udziału w naborze);
- 5) adresy korespondencji elektronicznej na które należy kierować pytania:
 - dla działania I.1 – ing_1.1@parp.gov.pl;

- dla działania I.3 – ing_1.3@parp.gov.pl.

2. Warunek zachowania zgodności propozycji wykorzystania majątku projektów do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej z celami tych przedsięwzięć.

- 2.1 Propozycje wykorzystania infrastruktury do działalności gospodarczej nie mogą negatywnie oddziaływać na osiągnięcie założonych celów przedsięwzięć, co w szczególności dotyczy zachowania celu wsparcia, którym jest w Działaniu I.1 PO RPW prowadzenie działalności edukacyjnej lub badań naukowych, zaś w Działaniu I.3 PO RPW prowadzenie w sposób ciągły badań naukowych lub prac rozwojowych. Zachowanie celu wsparcia oznacza w szczególności w Działaniu I.3 PO RPW respektowanie zakazu wykorzystania infrastruktury do działalności edukacyjnej i dydaktycznej w ramach pomocniczej działalności gospodarczej (np. do prowadzenia odpłatnych studiów), zaś w Działaniu I.1 PO RPW nie jest dopuszczalne wykorzystanie majątku do badań naukowych w ramach działalności gospodarczej, jeśli celem projektu było wytworzenie wyłącznie infrastruktury edukacyjnej (i odwrotnie).
- 2.2 Uwzględnienie w projekcie możliwości wykorzystania infrastruktury do prowadzenia działalności gospodarczej nie może prowadzić do obniżenia wartości docelowych wskaźników produktu i rezultatu projektu. Pożądane jest przedstawienie pozytywnego wpływu wprowadzenia zmiany na zwiększenie wskaźników rezultatu (np. liczby zrealizowanych projektów badawczych, czy też ilości skomercjalizowanych wyników badań naukowych).
- 2.3 Wprowadzenie do projektu możliwości gospodarczego wykorzystania infrastruktury musi mieć pozytywny wpływ na osiągnięcie celów projektu oraz Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013. Wpływ ten jesteście Państwo zobowiązani szczegółowo przedstawić, w formie opisowej, a jeżeli to możliwe również z podaniem korzyści, we wszystkich częściach aktualizowanego wniosku o dofinansowanie projektu, gdzie zgodnie z Instrukcją wypełnienia wniosku o dofinansowanie realizacji projektu PO RPW 2007-2013 przewidziano konieczność przedstawienia informacji uzasadniających interwencję dla projektu ze środków PO RPW (części D wniosku o dofinansowanie).
- 2.4 W zgłoszeniach obligatoryjne jest przedstawienie sposobu określenia wskaźnika wydajności infrastruktury wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej (metodologię ustalenia, że warunek 20% wydajności będzie zachowany). Metoda określania tego wskaźnika powinna zostać dopasowana do specyfiki danej infrastruktury (możliwe do zastosowania przykładowo mogą być wskaźniki odnoszące się do powierzchni, na której zlokalizowana jest infrastruktura, czasu jej użytkowania lub wartości kosztów generowanych przez infrastrukturę). Beneficjent powinien dobrać wskaźnik, który najlepiej oddawał będzie charakter i sposób wykorzystania infrastruktury, a wybór powinien zostać uzasadniony w zaktualizowanym wniosku o dofinansowanie.
- 2.5 Zaproponowany wskaźnik będzie niezmienny i stanowić będzie podstawę monitorowania wykorzystania infrastruktury badawczej do działalności gospodarczej, zgodnie z założeniami beneficjenta zaprezentowanymi



w zaktualizowanym wniosku o dofinansowanie. Z uwagi na istotę procesu monitorowania i konieczność zapewnienia ciągłości i porównywalności monitorowanych danych, nie będzie dopuszczona możliwość zmiany wskaźnika w okresie monitorowania oraz nie będzie dopuszczona możliwość przyjmowania różnych wskaźników służących mierzeniu sposobu wykorzystania infrastruktury dla poszczególnych lat (odpowiednie regulacje wprowadzone zostaną w aneksie do umowy o dofinansowanie).

- 2.6 W kwestii dofinansowania projektu, w analizie finansowej przedsięwzięcia należy obowiązkowo uwzględnić dochody w rozumieniu art. 55 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Rady (WE) 1083/2005 z dnia 11 lipca 2006 r., planowane do osiągnięcia z wykorzystaniem aparatury B+R. Analiza powinna zostać przeprowadzona w oparciu o Wytoczne w zakresie wybranych zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód. Istotne jest przy tym, że reinwestowanie uzyskanych dochodów w zasadniczą działalność beneficjenta o charakterze niegospodarczym nie może wpłynąć na wyłączenie dochodów reinwestowanych z przepływów finansowych analizy finansowej i kalkulacji luki w dofinansowaniu projektu.
- 2.7 W przypadku uznania podatku VAT za koszt niekwalifikowalny po upływie 5 letniego okresu umożliwiającego „odzyskanie VAT” (złożenie korekty deklaracji podatkowej), należy mieć na uwadze zasady kwalifikowalności określone w Wytocznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO RPW (sekcja 7.8.1), zgodnie z którymi podatek od towarów i usług może być uznany za wydatek kwalifikowalny tylko wtedy gdy:
- a) został faktycznie poniesiony oraz
 - b) beneficjent nie ma prawnej możliwości „odzyskania VAT”.

Jeżeli zatem dla danego projektu, w momencie wprowadzania zmian, obie ww. przesłanki są spełnione, to podatek VAT nie powinien być uznany za koszt niekwalifikowalny i beneficjent nie ma obowiązku jego zwrotu.

Jednocześnie należy w tym miejscu zwrócić uwagę, że odmiennie niż w przekazywanej dotychczas korespondencji, na obecnym etapie realizacji PO RPW nie ma już możliwości przedłożenia i rozliczenia w projekcie nowych wydatków na zastąpienie podatku VAT.

3. Warunek zgodności koncepcji gospodarczego wykorzystania infrastruktury z kryteriami wyboru w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 oraz zachowania wszystkich warunków określonych w umowach o dofinansowanie w zakresie przeznaczenia pomocy, jej wykorzystania i realizacji zakładanych celów (zgodność z art. 16 ust. 2 pkt a Rozporządzenia Komisji 1828/2006).

- 3.1. Zaktualizowane wnioski o dofinansowanie wraz z załączonymi do nich dokumentami zweryfikowane zostaną w oparciu o właściwe dla Działania I.1 „Infrastruktura uczelni” lub dla Działania I.3 „Wspieranie innowacji” PO RPW Kryteria wyboru projektów w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski

Wschodniej 2007-2013, przyjęte uchwałą nr 4/2008 Komitetu Monitorującego Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013 z dnia 7 lutego 2008 roku z późn. zm.

3.2. Warunkiem wyrażenia zgody na wprowadzenie do projektu możliwości gospodarczego wykorzystania infrastruktury będzie potwierdzenie w procesie weryfikacji, że projekt w zmienionym kształcie (możliwość gospodarczego wykorzystania) spełnia wszystkie kryteria, w oparciu o które udzielono wsparcia dla przedsięwzięcia.

3.3. Dla zachowania zgodności warunków wykorzystania wsparcia, w procesie weryfikacji musi zostać również potwierdzone, że:

- 1) działalność gospodarcza ma tzw. pomocniczy charakter, tzn. jest bezpośrednio związana i niezbędna do funkcjonowania infrastruktury badawczej lub nieodłącznie powiązana z główną działalnością niezależnych badań publicznych oraz działalność pomocnicza wymaga tych samych nakładów, jak podstawowa działalność inna niż gospodarcza (materiały, sprzęt, praca, środki trwałe, media);
- 2) w dokumentacji zgłoszenia przedstawiono charakterystykę gospodarczego wykorzystania infrastruktury, a planowane wykorzystanie jest bezpośrednio związane z projektem i nie narusza zasad zachowania jego trwałości;
- 3) zakres pomocniczej działalności gospodarczej w projekcie jest ograniczony maksymalnie do 20% wydajności infrastruktury projektu (ustalona została skala zakładanego gospodarczego wykorzystania i określono dla niej skutki finansowe, tj. ustalono jej wpływ na poziom wydatków kwalifikowalnych i dofinansowania projektu), w przypadku przekroczenia ww. wartości wydajności, beneficjent zobowiązany jest do zwrotu części wsparcia;
- 4) beneficjent gwarantuje otwarty i oparty na równych zasadach dostęp do infrastruktury; opłaty pobierane za gospodarcze wykorzystanie infrastruktury projektu ustalane są na podstawie cen rynkowych¹;
- 5) beneficjent wprowadził odrębną księgowość (lub przedstawił wyraźne rozwiązania planowane do wprowadzenia przed rozpoczęciem gospodarczego wykorzystania majątku) w celu uniknięcia subsydiowania skrośnego działalności gospodarczej;
- 6) beneficjent zobowiąże się do monitorowania działalności gospodarczej wykonywanej z wykorzystaniem infrastruktury badawczej co najmniej w okresie jej amortyzacji;

¹ W przypadku, gdy infrastruktura badawcza świadczy swoje usługi badawcze lub prowadzi badania na zlecenie w imieniu danego przedsiębiorstwa po raz pierwszy, na próbę i w wyraźnie ograniczonych ramach czasowych, pobierana opłata jest uznawana za cenę rynkową, jeżeli przedmiotowe usługi badawcze lub badania na zlecenie są jedyne w swoim rodzaju i można wykazać, że nie ma na nie popytu. Jeżeli nie istnieją ceny rynkowe oraz usługi badawcze lub badania na zlecenie powinny być świadczone po cenach, które:

- odzwierciedlają pełne koszty usługi oraz na ogół obejmują marżę określoną poprzez odniesienie do marż powszechnie stosowanych przez przedsiębiorstwa prowadzące działalność w sektorze danych usług; lub
- są wynikiem negocjacji przeprowadzonych w warunkach pełnej konkurencji, podczas których infrastruktura badawcza – w charakterze dostawcy usług – negocjuje w celu uzyskania maksymalnej korzyści gospodarczej w momencie zawarcia umowy oraz pokrywa przynajmniej swoje koszty krańcowe.

Jeżeli infrastruktura badawcza zatrzymuje własność lub prawo dostępu do praw własności intelektualnej, to ich wartość rynkową może odjąć od ceny należnej za dane usługi.

- 7) jeżeli w ramach projektu będzie przewidziane wykorzystanie określonej infrastruktury wyłącznie do działalności gospodarczej, wydatki na wytworzenie tej infrastruktury nie mogą stanowić wydatków kwalifikowalnych projektu i będą podlegały zwrotowi w tej części, w której sfinansowane zostały ze środków dofinansowania w ramach programu operacyjnego;
- 8) ustalona została kwota podatku VAT, który na skutek wprowadzonej możliwości gospodarczego wykorzystania infrastruktury będzie wydatkiem niekwalifikowalnym projektu i ustalono skutki finansowe tej zmiany (tj. ustalono jej wpływ na poziom wydatków kwalifikowalnych i dofinansowania projektu).

Nieprzekraczalny termin na złożenie kompletnej dokumentacji to 31 sierpnia 2016 r. Termin zostanie zachowany jeżeli w ww. terminie, do PARP, zostanie złożona kompletna dokumentacja w formie pisemnej.

Zgłoszenia przyjmowane są od poniedziałku do piątku w godzinach 8.30 – 16.30 w Kancelarii PARP. Uchybienie ww. terminu spowoduje pozostawienie zgłoszonej koncepcji bez rozpatrzenia.

Jednocześnie informuję, że projekty rozporządzeń, o których mowa w ust. 1.4 pkt 5 niniejszego pisma, znajdują się pod poniższymi adresami:

1) Dla działania I.1 PO RPW - projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007–2013

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12283502/katalog/12343095#12343095>

2) Dla działania I.3 PO RPW - projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielenia przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wyposażenie, tworzenie zaplecza B+R oraz przygotowanie terenów inwestycyjnych w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12283503/katalog/12343128#12343128>

Jednocześnie zwracam się z prośbą, by w terminie 14 dni od otrzymania niniejszego pisma poinformować (niezobowiązująco) PARP za pomocą poczty elektronicznej na adres:

- dla działania I.1 – ing_1.1@parp.gov.pl;

- dla działania I.3 – ing_1.3@parp.gov.pl.

czy zamierzają Państwo złożyć wniosek zawierający koncepcję wykorzystania infrastruktury badawczej do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej.

Dariusz Szymańczak

Dyrektor Departamentu
Infrastruktury Nowoczesnej Gospodarki